

## **Les archives de la municipalité de Freetown : bilans annuels et rapports médicaux (1895-1914)**

**Odile GOERG**

Freetown présente la particularité d'être la seule ville colonisée dotée d'une municipalité entièrement élue par la population locale, non européenne. Cette anomalie, dans le contexte de l'impérialisme de la fin du XIX<sup>ème</sup> siècle, s'explique par un contexte spécifique lié à l'histoire de la ville, aux particularités de son peuplement, à la chronologie de l'implantation et du développement de la colonie<sup>1</sup> ainsi qu'à la capacité de négociation de l'élite africaine.

Freetown fut en effet peuplée d'Africains rapatriés de Grande-Bretagne ou d'outre-atlantique (les premiers 'colons', soit environ trois mille personnes) et de quelque 80000 esclaves libérés par la marine britannique de 1808 aux années 1860. Leur implantation dans un milieu inconnu ainsi que l'imprégnation de valeurs britanniques transmises par les missions protestantes ou l'administration (puritanisme, épargne, valorisation de l'effort, individualisme, promotion sociale) aboutirent à la naissance d'une culture syncrétique, connue généralement, ainsi que la population concernée, sous le nom de Créole ou de Krio.

Cet ensemble de facteurs aboutit au vote d'une loi municipale en 1893, *The Freetown Municipal Ordinance 1893*. La genèse et les motivations générales sont les suivantes.

Le *Colonial Office (CO)* [ministère des Colonies] se proposait de transposer dans l'Empire les principes de gouvernement local qui caractérisaient les villes en métropole, condensés dans la loi municipale de 1835, réactualisée par celle de 1882. Ce modèle conditionnait, implicitement, la pensée des législateurs en Afrique. Dans ses grandes lignes, on pourrait le définir ainsi : basées sur un principe électif annuel de type censitaire, lié au paiement d'une taxe immobilière (*rate*) et tempéré par la nomination gouvernementale de quelques conseillers, les municipalités britanniques étaient avant tout gestionnaires de l'espace et gardiennes de la salubrité publique, notion dont le contenu s'élargit progressivement. Le manque d'infrastructures urbaines qui caractérisait la séculaire Freetown (absence d'adduction d'eau et d'égouts, insalubrité frappante...) rendait urgent la création d'un organisme légal responsable de toutes les décisions locales. Maintes mesures dans le domaine de l'hygiène furent ainsi retardées pendant de longues années en attendant l'instauration d'une municipalité.

Aux motivations des colonisateurs se conjuguèrent les demandes d'une élite formée à l'idéal du *self-government*. Celle-ci usa des moyens habituels à la disposition des citoyens de l'Empire : envoi de pétitions à Londres, articles dans la presse ou participation active aux discussions du Conseil Législatif où elle disposait de représentants depuis 1865. L'avocat Samuel Lewis y jouait un rôle prépondérant. Il fut le premier maire de Freetown, élu en 1895.

La divergence d'intérêts entre les colonisateurs et la population, qu'il s'agisse de la minorité active (l'élite) ou de la majorité concernée par les impôts liés à la municipalité, explique la longueur des débats. Ceux-ci débutèrent dans les années 1880 et durèrent de 1889, date de la discussion du premier projet, à 1893, date de l'adoption de la loi municipale. Entre les deux, des modifications substantielles furent opérées. Elles portaient à la fois sur les structures et les finances de la commune (voir les ouvrages cités plus loin pour plus d'informations).

---

<sup>1</sup> Implantation de la Compagnie de Sierra Leone en 1787 ; statut de colonie de la Couronne en 1808.

Malgré des concessions réciproques, la loi municipale ne faisait pas l'unanimité. Les contradictions entre les ébauches de *self-government* et les impératifs de la colonisation compromirent rapidement cette institution, qui passa sous contrôle administratif dès 1926, année de la dissolution des instances municipales remplacées par une commission.

La municipalité, mise en place en 1895, produisit des documents administratifs précieux pour la connaissance de l'histoire de Freetown mais aussi pour l'étude de l'émergence d'une culture politique locale<sup>2</sup> et des pratiques démocratiques dans un contexte colonial autoritaire et un système municipal fortement élitiste (censitaire et masculin).

La structure des archives ainsi que les aléas de la conservation aboutissent à la dispersion actuelle des rapports annuels. Il en va ainsi des bilans présentés par le maire à la fin de son année de mandat (renouvelable) et des rapports médicaux émanant du médecin lié à la municipalité.

Sans présenter le même degré de hiérarchisation que l'administration coloniale française, le gouvernement local de la Sierra Leone constituait un échelon entre la colonie et le ministère à Londres. La consultation des archives locales à Freetown (à Fourah Bay College) permet d'avoir accès à des documents que le gouvernement n'envoyait pas à Londres, cas de plus en plus fréquent au fur et à mesure que l'administration s'étoffe. Par ailleurs, la municipalité avait ses archives ; cependant la plupart d'entre elles, conservées dans l'Hôtel de ville (le *Wilberforce Memorial Hall*), ont disparu lors d'un incendie. Heureusement, la presse de Sierra Leone, précoce et très active, se donnait pour mission la formation civique des habitants et publiait maints documents publics, qu'il s'agisse de comptes-rendus du conseil municipal, des travaux de ses divers comités ou du résumé de certains débats.

La dispersion entre divers fonds ou supports des documents municipaux (archives du CO, secrétariat colonial de Sierra Leone, presse) complique la constitution de séries. Il faut donc puiser à divers fonds pour reconstituer les séries complètes dont les références sont données ici. Ce bilan vise à faciliter les recherches historiques.

Sur l'histoire de Freetown et de la municipalité, voir notamment :

- Banton Michael, *A Study of Tribal Life in Freetown.*, Oxford, O.U.P., 1957.
- Fyfe Christopher, *A History of Sierra Leone*, Oxford, O.U.P., 1962.
- Fyfe C. et Jones E., *Freetown. A Symposium*, Freetown, Sierra Leone University Press, 1968.
- Goerg Odile *Pouvoir colonial, municipalités et espaces urbains. Conakry et Freetown, des années 1880 à 1914*, L'Harmattan, vol. 1 « Genèse des municipalités », 720 p., 1997.
- Goerg Odile « Les municipalités : versant moderne de la gestion locale à Conakry et Freetown (à l'époque coloniale) » pp 223-245 in *Enjeux et expression de la politique municipale (Moyen Age-XXème siècle)* D. Menjot et J.L. Pinol (eds), L'Harmattan, 1997.
- Goerg Odile « Municipalités coloniales (Conakry/Freetown) : modèles occidentaux, villes africaines » pp 245-260, *La ville européenne outre mers : un modèle conquérant ? XV/XX° s.*, textes rassemblés par C. Coquery-Vidrovitch et O. Goerg, L'Harmattan, 1996.

---

<sup>2</sup> « Les intermédiaires culturels en Afrique » rapport collectif (Goerg O. avec F. Raison et B. Salvaing) pour le Colloque de la Commission Internationale des Mouvements Sociaux et des Structures sociales, Berlin, 28-30 mars 1994.

- Goerg Odile « Sierra Leonais, Créoles, Krio : la dialectique de l'identité », *Africa*, 1995, vol. 65, n°1, pp 114-132.
- Hargreaves John D., « Sir Samuel Lewis and the Legislative Council », *Sierra Leone Studies*, (nouvelle série), n°1, 1953, pp 40-52.
- Harrel-Bond B.E., Howard A.M. et Skinner D.E. *Community Leadership and the Transformation of Freetown (1801-1976)*, Mouton, 1978.
- Ojukutu-Macauley S., *A History of the Freetown City Council. 1945 to present* (mémoire, Freetown: Fourah Bay College, département d'histoire), 1985, 109 p.
- Porter Arthur T., *Creolehood : a study of the development of Freetown society*, Oxford Univ. Press.
- Spitzer Léo, 1974, *The Creoles of Sierra Leone. Responses to colonialism 1870-1945*, Univ. of Wisconsin Press.
- Turay K., 1976, *The administration of Freetown City Council* [mémoire, département de sciences politiques], Freetown, Fourah Bay College, 89 p.
- Wyse Akintola J.G. « The Dissolution of Freetown City Council in 1926 : A Negative Example of Political Apprenticeship in Colonial Sierra Leone in Sierra Leone 1787-1987 », in *Africa*, I.A.I., 1987, n°4, vol.57, pp 423-438.
- Wyse Akintola J.G., 1988, « The Krio of Sierra Leone. An Ethnographical Study of a West African People », *International Journal of Sierra Leone Studies*, I, pp 36-63 (publication de « Searchlight on the Krio of Sierra Leone », 1980, occasional paper n°3, Fourah Bay College).
- Wyse Akintola J.G., 1989, *The Krio of Sierra Leone. An interpretive History*, Freetown, W.D. Okrafo-Smart & Cy.

Sur la presse (outré Fyfe, Wyse...) voir :

Goerg Odile « La presse en Sierra Leone : texte et intertexte » pp 301-318 in *Littératures et sociétés africaines. Regards comparatistes et perspectives interculturelles*, Diop, P. S. et Lüsebrink, H.-J., Mélanges offerts à János Riesz à l'occasion de son soixantième anniversaire. Tübingen, Günther Narr Verlag, 2001.

Sur les municipalités britanniques, voir :

- Briggs A. *Victorian Cities* (1963- voir l'introduction pp 11-54).
- Lowell A.L. *The Government of England* [1920- vol. 2 – « Local government » p.144 sq)
- Waller, P.J. *Town, City and Nation. England 1850-1914* (1983-p. 240 sq)

## Références des Bilans annuels et des Rapports médicaux de Freetown (1895-1914)

SLNA : Sierra Leone National Archives  
 CSO : Colonial Secretary Office  
 MP : Minute Paper  
 MU : Municipal  
 PRO : Public Record Office (Grande-Bretagne)  
*SLWN* : Sierra Leone Weekly News

### Références des Bilans annuels (*Annual Minutes/A.M.*) présentés par le maire devant le conseil à la fin de son mandat, le 9 novembre.

Année	Maire	Référence
1er A.M. (1895/96)	Lewis	<i>S.L.W.N.</i> : n°12 du 21-11-1896
2ème A.M. (1896/97) (21 p.)	Lewis	<i>S.L.W.N.</i> : n°11 du 13-11-1897 P.R.O., C.O. 267/437, n°1806
3ème A.M. (1897/98) (27 p.)	Taylor	<i>S.L.W.N.</i> : n°12 du 19-11-1898 P.R.O., C.O. 267/441, n°29221
4ème A.M.(1898/99) (24 p.)	Lewis	P.R.O., C.O. 267/452, n°7938 S.L.N.A., C.S.O. M. P., n°204 de 1900.
5ème A.M. (99/1900) (18 p.)	Hebron	S.L.N.A., C.S.O. M. P., n°662 de 1901 P.R.O., C.O. 267/457, n°82120
6ème A.M. (1900/01) (14 p.)	Barlatt	S.L.N.A., C.S.O. M. P., n°5358 de 1901
7ème A.M. (1901/02) (19 p.)	Barlatt	S.L.N.A., C.S.O. M. P., n°1030 de 1903
8ème A.M. (1902/03) (21 p.)	Wright	S.L.N.A., C.S.O. M. P., n°5462 de 1903
9ème A.M. (1903/04) (23 p.)	Wright	S.L.N.A., C.S.O. M. P., n°633 de 1905
10ème A.M. (1904/05) (19 p.)	Thomas	S.L.N.A., C.S.O. M. P., n°567 de 1906 P.R.O., C.O. 267/483, n°6327
11ème A.M. (1905/06) (20 p.)	Thomas	S.L.N.A., C.S.O. M. P., n°732 de 1907

Le 12ème bilan annuel (1906/07) par Thomas n'est pas disponible mais le *S.L.W.N.* en propose un résumé (in n°26 du 29-2-1908) et Alldridge T.J., qui l'utilise directement, en cite *in extenso* divers extraits (*A transformed Colony. Sierra Leone, its progress, native customs and undeveloped wealth*. Londres, Seeley and C°, 368 p. 1970 [1ère éd°1910]-p.62sq).

13ème A.M. (1907/08) Lemberg non trouvé; certains extraits sont cités dans des missives du P.R.O. dont C.O. 267/512 n°11035 ou C.O. 267/513 n°11034

14ème A.M. (1908/09) Thompson  
*S.L.W.N.* : n°31 du 2-4, n°32 du 9-4, n°33 du 16-4, n°34 du 23-4, n°35 du 30-4, n°36 du 7-5-1910) (version non approuvée par le C.C.) (suivie d'une lettre de Thompson in n°49 du 6-8-1910 et de la publication d'un échange de courrier entre lui et le secrétaire de mairie, Moore, in n°52 du 27-8-1910).

voir aussi S.L.N.A., C.S.O. 1910, MU2, "A reply to the observations of the C.C. of Freetown on the 14th A.M. of the Mayor of the City, reviewing the proceedings of the Council during the Municipal Year Nov., 1, 1908 to Oct., 31, 1909" par T.J. Thompson(14 pages)

15ème A.M. (1909/10)	Thomas	non trouvé (résumé in P.R.O., C.O. 267/530 n°13411)
16ème A.M. (1910/11) (20 p.)	Oldfield	S.L.N.A., C.S.O. Mu 7/1912
17ème A.M. (1911/12) (18 p.)	Thomas	S.L.N.A., C.S.O. Mu 12/1913
18ème A.M. (1912/13) (17 p.)	Thomas	S.L.N.A., C.S.O. Mu 6/1914
19ème A.M. (1913/14) (18 p.)	Thomas	P.R.O., C.O. 267/566, n°28066 S.L.N.A., C.S.O. Mu 4/1915

### Rapports médicaux

Le Dr Prout, en tant que responsable médical (M.O.H.) auprès de la municipalité de 1897 à 1905, rédigea un rapport médical consacré à Freetown de 1897, premier du genre, à 1901. Par la suite, lui-même et ses successeurs intégrèrent ce rapport au bilan médical général consacré à la colonie.

Les données des rapports médicaux sont reprises dans les bilans annuels du maire et utilisées pour la rédaction des rapports annuels rédigés au niveau de la Colonie (partie sur l'état sanitaire et l'hygiène publique). La source originelle est utilisée de préférence quand elle est disponible. Les références des courriers transmettant les rapports sont donnés même s'il n'incluent pas les rapports médicaux eux-mêmes car ils en proposent une analyse et en citent souvent de larges extraits.

### Références des Rapports médicaux, concernant uniquement ou partiellement Freetown

1891	Dr. Ross	P.R.O., C.O. 267/396 n°18846 (Fleming à Knutsford du 3-9-1892).
1892	Dr. Ross	S.L.N.A., M.P. n°3416 de 1893
1897	Dr. Prout	P.R.O., C.O. 267/439 n°18309 (Cardew à Chamberlain du 16-7-1898). P.R.O., C.O. 270/35.
1898	Dr. Prout	P.R.O., C.O. 267/448 n°35110 (Cardew à Chamberlain du 29-11-1899). P.R.O., C.O. 270/35.
1899	Dr. Prout	S.L.N.A., M.P. n°1810 de 1900
1900	Dr. Prout	S.L.N.A., M.P. n°1248 de 1902 P.R.O., C.O. 270/35 (rapport général).
1901	Dr. Prout	P.R.O., C.O. 267/462 n°15373 (King-Harman à Chamberlain du 1-4-1902) P.R.O., C.O. 270/35 (rapport général).
1902	Dr. Prout	P.R.O., C.O. 267/469 n°38295 (King-Harman à Chamberlain du 30-9-1903).  Publié in <i>S.L.W.N.</i> : n°35 du 30-4-1904 P.R.O., C.O. 270/35 (rapport général).
1903	Dr. Prout	P.R.O., C.O. 267/476 n°7732 (Probyn à Lyttelton du 22-2-1905).
1904	Dr. Prout	P.R.O., C.O. 267/477 n°14316 Probyn à Lyttelton du 11-4-1905).
1905	Dr. Prout	(non inclus) rapport de transmission in P.R.O., C.O. 267/484 n°23220 (Probyn à Elgin du 12-6-1906). P.R.O., C.O. 267/477 n°19893 (inclut le rapport du Dr Hood, P.M.O. <i>p.i.</i> du 19-5)
1906	Dr. Forde	(préparé par le Dr. Burrows)

		Dr. Kennan (P.M.O. <i>p.i.</i> ) rapport supplémentaire du 31-7-1907 sur les mesures anti-malaria S.L.N.A., M.P. n°1919 de 1907
1907	Dr. Forde	S.L.N.A., M.P. n°2387 de 1908 rapport de transmission in P.R.O., C.O. 267/504 n°26191 (Haddon-Smith <i>p.i.</i> à Crewe du 3-7-1908). P.R.O., C.O. 270/41 (rapport général).
1908	Dr. Forde	P.R.O., C.O. 270/41 (rapport général)
1909	Dr. Forde	S.L.N.A.(sans référence) P.R.O., C.O. 270/41 (rapport général)
1910	Dr. Forde	(non inclus) Rapport de transmission in P.R.O., C.O. 267/533 n°30363 (Merewether à Harcourt du 3-9-1911). P.R.O., C.O. 270/45 (rapport général).
1911	Dr. Forde	et Rapport sanitaire du Dr. Kennan du 10-3-1912 P.R.O., C.O. 267/541 n°23709, 1912. P.R.O., C.O. 270/45 (rapport général).
1912		P.R.O., C.O. 270/45 (rapport général)
1913	Dr. Rice	et Rapport sanitaire du Dr. Kennan P.R.O., C.O. 267/559 n°35065, Merewether à Harcourt du 31-8-1914) P.R.O., C.O. 270/45 (rapport général).
1914	Dr. Rice	P.R.O., C.O. 267/566 n°28093).